

**Odbor dopravy a silničního
hospodářství**
Oddělení silničního hospodářství

Dle rozdělovníku

Datum	Oprávněná úřední osoba	Číslo jednací	Spisová značka
27. 11. 2024	Mgr. Petra Šohajková	KUZL 102574/2024	KUSP 86402/2022 DOP/PŠ

R O Z H O D N U T Í

(veřejná vyhláška)

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „odvolací orgán“), jako odvolací správní orgán věcně a místně příslušný podle § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, podle § 40 odst. 1 a § 40 odst. 3 písm. e) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“) a dále podle § 10, § 11 odst. 1 písm. b), § 89 odst. 1 a § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), přezkoumal na základě odvolání podaného **Pavlem Hyžákem, nar. dne 12. 10. 1971, bytem Lidečko 412, 756 12 Horní Lideč**, rozhodnutí Obecního úřadu Lidečko (dále jen „správní orgán“) ze dne 14. 10. 2022, n. zn. LI 796/2022, kterým bylo podle § 87 správního řádu rozhodnutí správního orgánu ze dne 5. 9. 2022 změněno tak, že se na základě žádosti obce Lidečko, IČO: 00304042, se sídlem Lidečko 467, 756 12 Lidečko, ze dne 15. 8. 2022 v souladu s § 3 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích zařazují do kategorie místní komunikace (§ 2 odst. 2 písm. c) zákona o pozemních komunikacích) pozemní komunikace v katastrálním území Lidečko, které jsou ve vlastnictví obce Lidečko, a které jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2, kromě úseku pozemní komunikace č. 31c-2 na pozemku parc. č. 2547/3 v katastrálním území Lidečko, kdy přílohy jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí, a rozhodl takto:

Podle § 90 odst. 4 správního řádu se rozhodnutí Obecního úřadu Lidečko ze dne 14. 10. 2022, n. zn. LI 796/2022, sp. zn. 8/2022 ruší a řízení o změně kategorie pozemní komunikace – zařazení pozemních komunikací v k. ú. Lidečko do kategorie místní komunikace (§ 2 odst. 2 písm. c) zákona o pozemních komunikacích), které jsou uvedené v příloze č. 1 a č. 2 žádosti obce Lidečko, v katastrálním území Lidečko se ve spojení s § 66 odst. 1 písm. a) správního řádu z důvodu zpětvzetí žádosti obce Lidečko, k němuž došlo dne 13. 11. 2024, zastavuje.

Účastníci řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu:

Obec Lidečko, IČO: 00304042, Lidečko 467, 756 12 Lidečko

Pavel Hyžák, nar. dne 12. 10. 1971, Lidečko 412, 756 12 Horní Lideč

Odůvodnění:

Výše uvedeným rozhodnutím správní orgán rozhodl v autoremeduře dle § 87 správního řádu tak, že vyhověl odvolání Pavla Hyžáka, bytem Lidečko 412, 756 12 Horní Lideč, a rozhodnutí správního orgánu ze dne 5. 9. 2022 změnil tak, že se na základě žádosti obce Lidečko, IČO: 00304042, Lidečko 467, 756 12 Lidečko (dále též „žadatel“), ze dne 15. 8. 2022 v souladu s § 3 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích zařazují do kategorie místní komunikace (§ 2 odst. 2 písm. c) zákona o pozemních komunikacích) pozemní komunikace v katastrálním území Lidečko, které jsou ve vlastnictví obce Lidečko, a které jsou uvedeny v příloze č. 1 a

č. 2, kromě úseku pozemní komunikace č. 31c-2 na pozemku parc. č. 2547/3 v katastrálním území Lidečko, kdy přílohy jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí.

Řízení podle § 3 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích bylo zahájeno dne 15. 8. 2022, kdy byla správnímu orgánu doručena žádost obce Lidečko, IČO: 00304042, Lidečko 467, 756 12 Lidečko, o zařazení pozemních komunikací uvedených v přílohách č. 1 a č. 2 této žádosti do kategorie místní komunikace (dále jen „předmětné řízení“).

Zahájení tohoto řízení bylo účastníkům řízení oznámeno veřejnou vyhláškou. Toto oznámení bylo na úřední desce vyvěšeno dne 16. 8. 2022 a sejmuto bylo dne 2. 9. 2022.

Rozhodnutí ve věci, jímž správní orgán na podkladě shora citovaného ustanovení rozhodl o změně kategorie pozemní komunikace – zařazení pozemní komunikace do kategorie místní komunikace u pozemních komunikací ve vlastnictví obce Lidečko, které jsou uvedeny v přílohách č. 1 a č. 2, jež jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí, bylo vydáno dne 5. 9. 2022. Také tuto písemnost doručoval správní orgán veřejnou vyhláškou, kdy uvedené rozhodnutí bylo vyvěšeno na úřední desce dne 5. 9. 2022 a sejmuto dne 23. 9. 2022.

Proti tomuto rozhodnutí podal dne 16. 9. 2022 odvolatel odvolání.

Správní orgán na uvedené odvolání reagoval vydáním rozhodnutí doručovaným veřejnou vyhláškou ze dne 14. 10. 2022, kdy podle § 87 správního řádu (v rámci tzv. autoremedury) vyhověl odvolatelovu odvolání a změnil napadené rozhodnutí tak, že do kategorie místní komunikace zařadil pozemní komunikace v katastrálním území Lidečko, které jsou ve vlastnictví obce Lidečko a které jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2, kromě úseku pozemní komunikace č. 31c – 2 na pozemku parc. č. 2547/3 v katastrálním území Lidečko, kdy přílohy jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí. Rozhodnutí bylo na úřední desce vyvěšeno od 14. 10. 2022 do 31.10. 2022.

Toto rozhodnutí napadl odvolatel znovu, a to odvoláním ze dne 26. 11. 2022, které bylo správnímu orgánu doručeno dne 27. 11. 2022.

Odvolací orgán k věci poznamenává, že toto odvolání mu nebylo ze strany správního orgánu předáno. To, že spis sp. zn. 8/2022, který odvolací orgán obdržel v souvislosti s jiným odvoláním směřujícím proti rozhodnutí o zařazení úseku pozemní komunikace 29c/úsek č. 2 do kategorie místní komunikace v katastrálním území Lidečko, obsahuje i výše uvedené odvolání v odlišné věci, napadené rozhodnutí vydané v autoremeduře i veškeré podklady pro vydání tohoto rozhodnutí, zjistil odvolací orgán až v průběhu odvolacího řízení po obdržení kompletní spisové dokumentace a po provedení kontroly spisu. Jelikož zjistil, že ve spisu sp. zn. 8/2022 je obsažen i dokument ze dne 26. 11. 2022, který je označen jako Vyjádření k rozhodnutí veřejnou vyhláškou – autoremedura, Vaše značka: LI 796/2022 od odvolatele, zabýval se rovněž jeho obsahem. Po jeho přezkoumání zjistil, že se jedná o odvolání proti rozhodnutí správního orgánu ze dne 14. 10. 2022, n. zn. LI 796/2022.

Následně v průběhu odvolacího řízení obdržel odvolací orgán dne 13. 11. 2024 od žadatele zpětvzetí žádosti o zařazení pozemní komunikace, ze dne 13. 11. 2024, n. zn. LI 795/2024. V tomto dokumentu žadatel Obec Lidečko sděluje, že v souladu s § 45 odst. 4 správního řádu bere svou žádost ze dne 15. 8. 2022, o zařazení pozemních komunikací do kategorie místní komunikace, které jsou ve vlastnictví obce Lidečko, evidovány v pasportu místních komunikací, nachází se v katastru obce Lidečko a jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2 této žádosti, zpět v celém rozsahu.

Podle § 45 odst. 4 správního řádu žadatel může zúžit předmět své žádosti nebo vzít žádost zpět; toto právo nelze uplatnit v době od vydání rozhodnutí správního orgánu prvního stupně do zahájení odvolacího řízení.

Podle ustanovení § 66 odst. 1 písm. a) správního řádu řízení o žádosti správní orgán usnesením zastaví, jestliže žadatel vzal svou žádost zpět; jestliže je žadatelů více, musí se zpětvzetím souhlasit všichni žadatelé; ve sporném řízení správní orgán řízení nezastaví, pokud se zpětvzetím odpůrce z vážných důvodů nesouhlasí.

Podstata zastavení řízení spočívá v tom, že řízení v těchto případech řízení nekončí vydáním meritorního rozhodnutí ve věci, ale končí tzv. procesně. K důvodům formulovaným v § 66 správního řádu je přitom třeba přihlížet po celou dobu řízení. Nastane-li některý z nich, řízení se zastaví.

V souladu se zásadou dispoziční se obligatorně zastaví řízení o žádosti, jestliže žadatel vezme svou žádost zpět.

Ke zpětvzetí žádosti není podle § 45 odst. 4 správního řádu třeba povolení správního orgánu ani souhlasu jiných účastníků řízení. Výjimkou je situace, kdy je žádost podána více žadateli, ale to není případ žádosti obce Lidečko.

Pokud se žadatel rozhodne vzít svou žádost zpět, je to jeho právo a jedná se pouze a výlučně o jeho projev vůle, který není závislý na názoru a zájmech třetích osob. Důvody, které vedly žadatele k zpětvzetí své žádosti, nepřísluší správnímu ani odvolacímu orgánu jakkoli přezkoumávat, jedná se o žadatelovo právo disponovat se svou žádostí, přičemž toto právo není omezeno žádnými podmínkami.

Jestliže přestane žádost v důsledku projevu vůle účastníka existovat, odpadá totiž též důvod vedení řízení. *Tento důsledek je praktickým projevem zásady dispoziční, podle níž je to právě a pouze žadatel, kdo disponuje předmětem řízení* (Správní řád Praktický komentář, Fiala Z. a kol., Wolters Kluwer, vydání první Praha, 2020, s. 253).

Tím, že žadatel v daném případě vzal svou žádost zpět, nastal jeden z důvodů stanovených v § 66 odst. 1 správního řádu pro zastavení řízení. Konkrétně zpětvzetí žádosti žadatelem je uvedeno v § 66 odst. 1 písm. a) tohoto zákona. Sám zákon přímo v ustanovení § 66 odst. 1 shora citovaného zákona stanoví, že správní orgán řízení o žádosti usnesením **zastaví**, jestliže nastane některý z v něm obsažených důvodů. Je tedy zřejmé, že správní orgán nemá možnost volby, zda řízení o žádosti zastaví, či nikoli. Prostě pokud některý z uvedených důvodů nastane, tak správní orgán tak učinit musí. Zastavit řízení, zde řízení podle § 3 odst. 2 zákona o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, lze i v rámci rozhodování v odvolacím řízení. K důvodům formulovaným v § 66 odst. 1 správního řádu je totiž třeba přihlížet po celou dobu řízení. Nastane-li některý z nich, řízení se zastaví (není zde prostor pro správní uvážení). Důvody pro zastavení řízení se odvíjí od způsobu zahájení řízení.

*V souladu se zásadou dispoziční správní orgán obligatorně zastaví řízení o žádosti, jestliže **žadatel vezme svou žádost zpět**...* V tomto směru platí zásada, že tam, kde není žádost, tam není důvod řízení vést. Ke zpětvzetí žádosti přitom může dojít v průběhu celého správního řízení, tzn. jak v řízení před orgánem prvního stupně, tak v řízení odvolacím, nejpozději však vždy před vydáním rozhodnutí (Správní řád. Praktický komentář Fiala Z. a kol., Wolters Kluwer vydání první, Praha 2020, s. 322).

Se zpětvzetím žádosti po zahájení odvolacího řízení počítá § 90 odst. 4 správního řádu, který umožňuje v průběhu odvolacího řízení zastavit řízení z důvodu uvedeného v § 66 odst. 1 písm. a) shora citovaného zákona. Platí, že pokud *odvolací správní orgán zjistí, že nastala skutečnost, která odůvodňuje zastavení řízení, bez dalšího zruší napadené rozhodnutí a řízení zastaví, ledaže jiné rozhodnutí o odvolání může mít význam pro náhradu škody nebo pro právní nástupce účastníků řízení*. Při postupu podle § 90 odst. 4 správního řádu se přitom ve věci *neprovádí přezkum podle § 89 odst. 2 správního řádu a pouze se odůvodní důvod pro zastavení řízení*.

S ohledem na výše uvedené proto odvolací orgán uplatnil postup dle § 90 odst. 4 správního řádu, kdy odvoláním napadené rozhodnutí správního orgánu zrušil a ve spojení s § 66 odst. 1 písm. a) správního řádu z důvodu zpětvzetí žádosti správní řízení o zařazení předmětných pozemních komunikací do kategorie místní komunikace zastavil.

Závěr odvolacího orgánu:

Vzhledem k tomu, že ze strany žadatele došlo platně ke zpětvzetí žádosti, nastala skutečnost, která odůvodňuje zastavení řízení podle ustanovení § 66 odst. 1 písm. a) správního řádu.

Jelikož ke zpětvzetí žádosti došlo v průběhu odvolacího řízení, odvolacímu orgánu nezbylo než řízení o změně kategorie pozemní komunikace – zařazení pozemních komunikací v katastrálním území Lidečko do kategorie místní komunikace (§ 2 odst. 2 písm. c) zákona o pozemních komunikacích), které jsou uvedené v příloze č. 1 a č. 2 žádosti o jejich zařazení bez dalšího zastavit a v důsledku toho zrušit odvoláním napadené rozhodnutí správního orgánu.

Poučení:

Podle § 91 odst. 1 správního řádu se proti rozhodnutí odvolacího správního orgánu nelze odvolat.

otisk úředního razítka

Mgr. Petra Šohajková
referent oddělení silničního hospodářství

(dokument opatřen elektronickým podpisem)

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Zlínského kraje a Obecního úřadu Lidečko.

Písemnost se zveřejní též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Patnáctým dnem po vyvěšení na úřední desce se rozhodnutí považuje za doručené.

Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Zlínského kraje (§ 25 odst. 3 správního řádu).

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Razítko a podpis orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí:

Rozdělovník:

Odvolatel (datová schránka):

Pavel Hyžák, Lidečko 412, 756 12 Horní Lideč, DS: 5gftb6z

Účastníci řízení, na které se vztahuje rozhodnutí:

Obec Lidečko, Lidečko 467, 756 12 Lidečko

Dále obdrží s žádostí o zveřejnění na úřední desce a zaslání zpět:

Obecní úřad Lidečko

Po nabytí právní moci:

KUZK ODSH

Obecní úřad Lidečko